

Formel underretning og anmodning om efterforskning

Vedrørende brugen af motoriserede paraglidere den 7. oktober 2023

I overensstemmelse med artikel 26 i Chicagokonventionen og ICAO Annex 13

Til:

Chefen for efterforskning af ulykker og hændelser i civil luftfart (CIAIAC-IL)
Transport- og vejsikkerhedsministeriet, Staten Israel

CC:

- Den Internationale Civil Luftfartsorganisation (ICAO), Montréal
- FN's Undersøgelseskommision for de besatte palæstinensiske territorier
- **ANSV** – National Agentur for Flyvesikkerhed (Italien)
- **BEA** – Bureau for Undersøgelser og Analyser (Frankrig)
- **BFU** – Forbundsstyrelsen for Flyveulykkesundersøgelser (Tyskland)
- **ÚZPLN** – Institut for Undersøgelse af Flyveulykker (Tjekkiet)

Kære chefefterforsker,

Jeg indsender dette brev som en **formel offentlig underretning** i henhold til både international og israelsk lovgivning. Brugen af motoriserede paraglidere (paramotorer) til at trænge ind på israelsk territorium den **7. oktober 2023** udgør en alvorlig luftfartshændelse. Under dit mandat forpligter dette til at indlede en teknisk efterforskning i overensstemmelse med **ICAO Annex 13**.

Retlig grundlag

Chicagokonventionen (1944), artikel 26:

„I tilfælde af en ulykke med et luftfartøj fra en kontraherende stat, der sker på en anden kontraherende stats territorium og medfører død eller alvorlig personskade eller indikerer alvorlig teknisk fejl i luftfartøjet eller luftnavigationsfaciliteterne, skal staten, hvor ulykken sker, iværksætte en undersøgelse... i overensstemmelse med, så vidt dens love tillader det, den procedure, der kan anbefales af Den Internationale Civil Luftfartsorganisation.“

ICAO Annex 13, standard 5.1.1:

„Staten, hvor hændelsen sker, skal iværksætte en efterforskning af omstændighederne ved en alvorlig hændelse.“

Israels luftfartslov, 2011 (חוק הטיס):

Opretter den civile luftfartsmyndighed i Israel og **chefen for efterforskning af ulykker og hændelser i civil luftfart**, som bemyndiges og forpligtes til at

efterforske „luftfartøjsulykker og alvorlige hændelser“ og offentliggøre resultaterne i overensstemmelse hermed.

Hvorfor denne underretning er vigtig

1. **Sporbarhed eksisterer.** Motorer, rammer og propeller på motoriserede paraglidere bærer serienumre og batchkoder, der kan spores til producent og importør.
2. **Israel har beviserne.** Rapporter bekræfter, at paramotorer blev konfiskeret af israelske styrker.
3. **Internationale forpligtelser gælder.** I henhold til Annex 13 har **fremstillingsstaterne** (Italien, Frankrig, Tyskland, Tjekkiet, muligvis Storbritannien) ret til at deltage i efterforskningen.
4. **Forebyggelsesmandat.** Annex 13 kræver, at efterforskningsrapporter indeholder **sikkerhedsanbefalinger**. I dette tilfælde betyder det at forhindre **misbrug af civil luftfartsudstyr til terrorformål**.
5. **Offentlighedens ret til at underrette.** Annex 13 og israelsk lovgivning tillader *enhver person* at indsende oplysninger om hændelser. Dette brev udgør en sådan underretning, der udløser pligten til at registrere, vurdere og efterforske.

Anmodninger

- At CIAIAC-IL indleder en formel efterforskning i henhold til Annex 13 vedrørende de motoriserede paraglidere, der blev brugt den 7. oktober 2023.
- At alle genvundne komponenter (motorer, rammer, vinger, seler, tanke, propeller) opgøres, fotograferes, og deres **serienumre/batchkoder og producentidentiteter offentliggøres fuldt ud**.
- At **fremstillingsstaterne** og deres ulykkesefterforskningsorganer (Italien, Frankrig, Tyskland, Tjekkiet, Storbritannien hvis relevant) formelt inviteres til at deltage.
- Hvis ingen efterforskning indledes, at CIAIAC-IL fremlægger en **skriftlig begrundelse**, der citerer de specifikke lovbestemmelser, hvorefter de nægter deres forpligtelse.

Internationale forpligtelser

Forpligtelserne under Annex 13 strækker sig ud over Israel:

- **Israel (hændelsesstaten):** Skal indlede en efterforskning, sikre og katalogisere vraket og offentliggøre resultaterne. Manglende overholdelse udgør et brud på både international og national lovgivning.
- **ICAO:** Skal opretholde Chicagokonventionen og støtte andre stater, hvis de anmoder om delegation af efterforskningen.
- **Fremstillingsstaterne (Italien, Frankrig, Tyskland, Tjekkiet, Storbritannien hvis relevant):**
 - Har **retten** til at deltage i efterforskningen, når produkter fremstillet i deres jurisdiktion er identificeret.

- Har **pligten** til at sikre, at gentagelse forhindres — i dette tilfælde at sikre, at deres eksportkontrollsystemer ikke omgås, og deres produkter ikke misbruges til terrorformål.
- Hvis Israel nægter at efterforske eller offentliggøre serienumre, er de berettigede til at **formelt anmode om delegation**. Hvis Israel afviser eller undlader at svare inden for tredivende dage, er de tilladt — og forpligtede — til at gennemføre deres egne efterforskninger.
- Under Annex 13 er de berettigede til at **kræve samarbejde fra Israel**, herunder adgang til vraget, optegnelser, serienumre og relevante data. Et afslag på et sådant samarbejde ville i sig selv udgøre et brud på ICAO-forpligtelser.
- **Udenlandske regeringer:** Ud over Annex 13 forpligter nationale love om bekæmpelse af terrorisme og eksportkontrol dem til at handle, hvis der er mistanke om misbrug.
- **FN's Undersøgelseskommision:** Har beføjelse til at overvåge, om Israel og andre stater opfylder eller hindrer deres internationale forpligtelser.

Yderligere retlig dimension: Bekæmpelse af terrorisme og eksportkontrol

Fordi **Hamas er en udpeget terrororganisation** i Den Europæiske Union, Storbritannien, USA, Canada, Australien, Japan og andre steder, er misbrug af civile luftfartsdele i dens besiddelse ikke kun en sikkerhedsmæssig bekymring under ICAO Annex 13, men en **strafbar sag under nationale love om bekæmpelse af terrorisme og eksportkontrol**.

Når et **ulykkesefterforskningsorgan (AIB)** i en fremstillingsstat bliver opmærksom på selv en *mulig* misbrug af udstyr fra dens jurisdiktion til en udpeget terrorgruppe, har det en pligt under national lovgivning til at:

- **Underrette den kompetente nationale myndighed**, der er ansvarlig for bekæmpelse af terrorisme, handelskontrol eller eksportlicensering; og
- Samarbejde med denne myndighed, som igen har den juridiske pligt til at anmode om AIB's tekniske bistand til at verificere serienumre, forsyningskæder og potentielle misbrugspunkter.

Denne kæde af forpligtelser betyder, at et afslag fra Israel på at offentliggøre serienumre og information om vraget ikke ophæver pligten for de udenlandske AIB'er. Tværtimod forbliver de forpligtede til at indlede henvisningsprocessen og levere teknisk ekspertise til deres regeringer, indtil det er fastslået, at intet udstyr fra deres jurisdiktion var involveret.

Afslutning

Enhver ultraet ulykke i Israel efterforskes og rapporteres af CIAIAC-IL. Det ville være usædvanligt og ulovligt, hvis den mest betydningsfulde paramotorhændelse i Israels historie blev udelukket fra denne proces.

For integriteten af international flyvesikkerhed, håndhævelse af eksportkontrol og forebyggelse af gentagelse kræver jeg respektfuldt overholdelse af **artikel 26 i Chicagokonventionen, ICAO Annex 13 og Israels luftfartslov (2011)**.